联合国 S/PV.8158



安全理事会 临时逐字记录

第七十三年

第八一五八次会议

2018年1月17日星期三上午9时30分举行

纽约

主席：	乌马罗夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	程烈先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东•姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	Wronecka女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	隆德克维斯特先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

安全理事会访问团

安全理事会阿富汗访问团（2018年1月12日至15日）通报情况

18-01277 (C)







上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会访问团

安全理事会阿富汗访问团（2018年1月12日至15日）通报情况

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取1月12日至15日安全理事会阿富汗访问团领队即哈萨克斯坦的通报。

现在，我谨以哈萨克斯坦代表的身份发言。

首先，我谨代表我们大家，感谢阿富汗政府和秘书长特别代表山本先生以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在筹备和实际访问阿富汗期间的全力支持与协助。

我还谨感谢在本次十分短暂而详实的喀布尔之行中与我同行的安全理事会各成员。我们得以在1天半时间里的15次会议中与120多人交谈。我感谢他们紧跟快节奏。

在访问喀布尔期间，代表团与阿富汗总统、首席执行官以及包括国家安全顾问、高级和平委员会主席、外交、国防、内政、农业、经济、能源与水务、贸易与商务部长在内的其他高级官员会面。我们还与议员、妇女非政府组织、民间社会组织、政党和选举管理机构的代表以及联阿援助团和北约坚定支持特派团的领导人会面。

这次闪电式访问是安全理事会成员获得对该国各种需求与优先事项的第一手了解、向阿富汗人民及政府表示声援的一个机会。如安理会成员所知，这是2010年以来安全理事会的首次访问。它对于安全理事会重申其支持继续努力以实现阿富汗和平、稳定以及进步十分重要。 从本质上说，安理会上次访问时显见的多种挑战依然存在，但是同时也出现了新的挑战与机遇。请允许我发表几点主要的初步意见。访问团报告的全文正在编写之中，并将在发布时提供更多细节。

第一点意见是，持续的不安全仍是努力稳定局势的主要障碍。安全局势依然极为动荡。访问团关切地注意到，随着恐怖团体、包括新出现的团体采取越来越暴力的手段，伤亡人数不断增加。一个令人担忧的趋势是伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省在该国东部和北部的存在和活动。该团体的成员加紧袭击什叶派民众及其礼拜场所，显示出加剧该国派别与族裔紧张的可能。

除此之外，还有从叙利亚和伊拉克返回、在阿富汗重整旗鼓的外国恐怖主义作战人员带来的挑战。我们还关切阿富汗领土可能被用来破坏地区国家的稳定。在这方面，阿富汗政府的对话方强调，必须增加区域合作，以打击和防止恐怖主义，应对外国恐怖主义作战人员的流动。

我们的对话方还强调暴力极端主义、组织严密的跨国恐怖团体和毒品生产、贩运以及开采自然资源方面的犯罪网络之间的关联。当毒品贸易成为战争的资金来源时，不安全就有可能消极影响地区的稳定。但是，不安全也影响国内政治，这被认为是举行选举的最大挑战之一。反过来，据政府和议会的多位对话方称，和平的主要障碍是海外存在塔利班的避风港与庇护所。政府重申，它准备好与邻国建设性地协作，以遏制恐怖主义并且进行谈判。

第二，由于和平进程似乎进展甚微，需要取得更加具体的结果。本次访问早于定于2月份的喀布尔进程会议，在那次会议上，政府预计将提出与武装反对派达成解决方案的战略。各方一致同意：冲突必须结束，这将不只是需要纯粹的军事解决办法。只有综合努力才会击败武装反对派。在政治进程缺失的情况下，阿富汗问题无法靠军事手段加以解决。

访问团听取了有关高级和平委员会架构与工作及其2017年至2020年计划的通报。高级和平委员会计划启动与塔利班的对话，在2016年与古勒卜丁•希克马蒂亚尔领导的伊斯兰党签署和平协议这一积极经验的基础上更进一步。然而，一些对话方并不十分乐观，声称尽管政府的这一姿态，塔利班并未朝着建立和平进程采取重要步骤。与此同时，与塔利班这样一个分散的运动而非政党合作使建设性对话的前景趋于复杂。政府官员和议员强调，一种包容各方的由阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平进程对于长期稳定与繁荣十分重要。

第三点意见是，开展和平进程的同时还在努力推进包容与透明的治理、选举以及改革。独立选举委员会和选举投诉委员会的成员向代表团通报了将于2018年举行的议会和区议会选举的筹备情况，包括编订改进后的选民登记册。他们概述了通过召集与各政党和民间社会的定期会议，采取措施以处理对选举管理机构信任不足的问题。他们还强调了对今年举行透明选举的承诺。他们指出捐助方与政府支持的必要，还谈到具有挑战性的安全环境。

安理会成员重申，必须在今年举行透明、及时、包容以及公正的选举，从而确保政府的信誉，恢复民众对政府各机构的信任，并且防止稳定进一步遭到破坏。在选举计划进行的同时，民族团结政府还继续优先推进改革议程，以反腐措施、法治以及安全部门改革为侧重点。与此同时，多个政治团体对政府内部的派系化导致政治紧张表示日益关切。他们指出，必须恢复各政治力量间的建设性对话。

前去访问的安理会成员还听取了削弱治理领域进展的各种长期社会经济挑战方面的情况。这些挑战包括特别是民众、即每年进入本已紧张的劳动力市场的40万年轻人缺乏教育，39%的人口生活在贫困线以下。政府官员重申，必须加大发展工作的力度，以帮助民众实现各项可持续发展目标。

访问团还听取了有关该国人权状况进展与挑战的通报。阿富汗独立人权委员会主席特别侧重于儿童权利、保护问题以及平民伤亡问题。第一夫人还与访问团成员讨论了增强妇女权能的问题。

第四，国际援助对于和平与和解依然举足轻重。喀布尔进程设想了一种过渡，使阿富汗人在安全和民政领域承担更多责任与主导权。但是，这并不意味着阿富汗不需要国际社会的更多支持。在大多数会议中，安全理事会成员听到继续支持阿富汗的重要性，无论是通过边界合作、数据分享和能力建设来提供反恐支持，还是通过对重建进程、包括对区域的发展援助。他们听到，阿富汗应主导这些进程，在协调援助方面发挥核心作用。 在这方面，加尼总统再次提出增加预算援助、落实“联合国一体化”进程的请求，以确保联合国各组织之间的协调连贯。其他人则提到，需要更好地协调捐助方支助，以使其送达那些需要的人。

政府还重申，它支持各种强化阿人主导的和平进程前景的区域进程，并提到各种双边、三边或区域模式与战略，如受到广泛欢迎的新的联合国南亚和中亚战略和同样受欢迎的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程等论坛。加尼总统强调了安全理事会在阿富汗问题上达成统一与共识的重要性。他与内阁高级成员一道，感谢安全理事会、特别是哈萨克斯坦继续把阿富汗问题摆在议事日程之上。

请允许我发表最后一点意见。和平与稳定可通过与区域的经济融合和互联得到加强。在阿富汗政府强调发展援助对于促进阿富汗稳定重要性的同时，各种讨论显示出一种新的范式受到青睐：它不只是基于援助，而且特别是立足于增加贸易、基础设施、能源交换、市场解决方案以及互联等方面的投资机会。加尼总统和各位部长强调了阿富汗的投资机会和各国市场与道路交通之间的相互依存如何可刺激区域的和平与发展。

在这一愿景中，经济发展和扩大区域合作是实现阿富汗安全的重要因素。加尼总统强调了本国有

助于阿富汗融入各种区域进程的各种资产，如地理位置、人力资本以及自然资源。反之，各种区域性举措将推动阿富汗的长期稳定。内阁成员谈到从“一带一路”倡议到土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道项目和中亚南亚输电与贸易项目等多个项目的潜力，还有通往中国的光纤走廊计划。他们还指靠迅速开发途经阿富汗领土从中亚国家、中国和伊朗通往南亚的铁路走廊和瓜达尔港及查巴哈港的开发，为中亚的内陆国家提供通往温暖水域的通道。

邻国间的有力合作对于促进阿富汗境内和周边的稳定与繁荣至关重要。这确立了一个经济一体化与稳定模式，任何次区域均可使用它来防止冲突和恢复和平。

此时此刻，我愿借此机会提出，该讯息正是哈萨克斯坦代表团定于1月19日星期五举行的将由外长主持的部长级辩论会的议题。

我恢复行使安理会主席的职能。

我谨代表安理会，感谢所有参加访问团的安全理事会和秘书处成员出色地履行其重要职责。

上午9时50分散会。